

---

# Région Normandie

Evaluation *ex ante* des instruments financiers en vue de la programmation 2021-2027 des Fonds européens structurels et d'investissement

Synthèse

Décembre 2020



# L'évaluation *ex-ante* vise à orienter la stratégie d'investissement des Fonds européens et de la Région sous forme d'instruments financiers sur 2021-2027

## L'étude vise à alimenter les réflexions sur la politique régionale de soutien aux entreprises

- ▶ L'étude menée s'inscrit dans le cadre de la préparation de la **programmation 2021-2027 des fonds structurels et d'investissement européens** (FEDER-FSE+, FEADER, FEAMPA).
- ▶ Elle porte spécifiquement sur les **instruments financiers** (prêts, garantie, capital-investissement), qui forment une modalité, alternative aux subventions, de soutien régional aux entreprises et projets du territoire.
- ▶ L'étude a consisté à :
  - ▶ Analyser les besoins de financement des entreprises régionales et l'**état du marché du financement**
  - ▶ Proposer à la Région **une stratégie d'investissement sous forme d'instruments financiers**, afin de pallier les défaillances de marché.
- ▶ Trois volets ont été explorés :
  - ▶ Volet transversal : entreprises (PME)
  - ▶ Volet ESS
  - ▶ Volets sectoriels : agriculture, filière équine, aquaculture et pêche

## Une consultation des acteurs de l'écosystème régional de financement, au cœur de l'étude

L'étude s'est déroulée entre les mois d'avril et décembre 2020. Les travaux suivants ont été conduits :



**25 entretiens réalisés auprès des acteurs de l'écosystème normand** (institutionnels, financeurs, professionnels, entreprises)



**2 enquêtes en ligne** menées auprès d'entreprises bénéficiaires (571 ; 46% de retour) et non bénéficiaires (933 ; 33% de retour)



**4 ateliers collaboratifs organisés afin de partager le diagnostic et co-construire la stratégie d'investissement**

## Un arsenal d'instruments financiers déployés sur 2014-2020, offrant aux entreprises régionales un accompagnement plutôt complet (1/2)

### Les chiffres-clés des instruments financiers régionaux déployés sur 2014-2020



**25 instruments financiers déployés sur 2014-2020**, dont 5 mobilisant du FEDER



Au 31 juillet 2020, **431M€ d'abondement en fonds publics**, dont **34,2M€ de FEDER** et **397M€ de crédits régionaux**



**380 M€** de soutien aux entreprises versés par les instruments financiers sous forme de prêts, de garanties, ou d'investissements en fonds propres et quasi-fonds propres



**>3 600** entreprises bénéficiaires des instruments financiers sur 2014-2020

### Un dispositif d'ingénierie financière pertinent, efficace et jugé utile par ses bénéficiaires

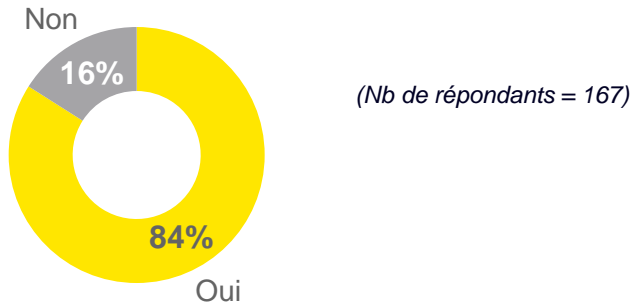
- ▶ Le panel d'instruments financiers permet de couvrir une **large palette de besoins de financement** :
  - ▶ Variété des instruments : prêts, garantie, fonds propres, quasi-fonds propres
  - ▶ Nombreuses phases de cycle de vie couvertes
  - ▶ Conditions de financement différenciantes.
- ▶ L'**offre régionale de financement est connue et appréciée des entreprises bénéficiaires** interrogées dans le cadre de l'enquête en ligne
- ▶ Les financements régionaux ont un **effet positif sur les projets financés**. Les principaux impacts portent sur :
  - ▶ L'amélioration de la situation financière (72%)
  - ▶ La création d'emplois (55%)
  - ▶ La hausse de la valeur produite (54%)
  - ▶ La capacité d'innovation (50%).
- ▶ Le **soutien régional est jugé précieux** pour la concrétisation des projets, dans des conditions de financement attractives

*Source* : données recueillies auprès des services du Conseil régional de Normandie, consolidées et retraitées par EY, 2020

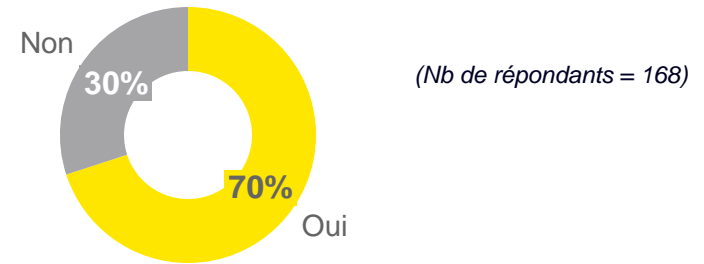
*Source* : enquête en ligne bénéficiaires menée par EY, 2020

# Un arsenal d'instruments financiers déployés sur 2014-2020, offrant aux entreprises régionales un accompagnement plutôt complet (2/2)

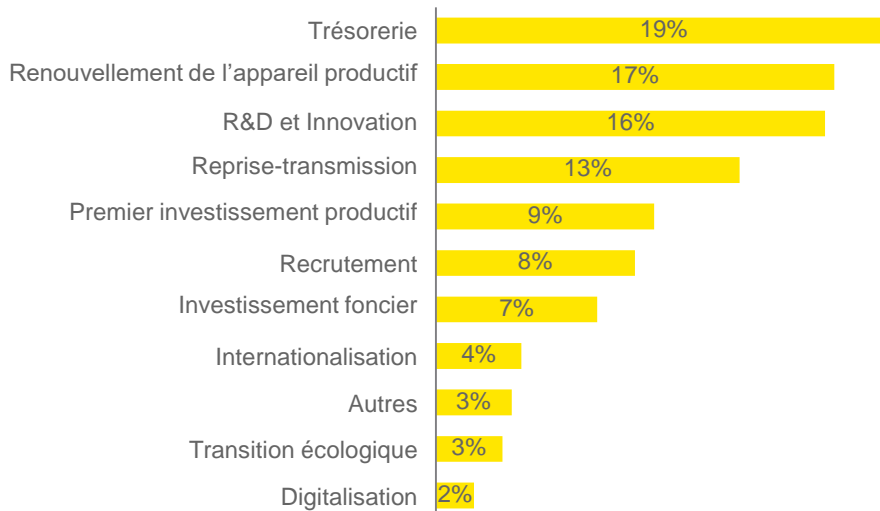
« Diriez-vous que l'offre de financement à votre disposition sur 2014-2020 était adaptée pour couvrir les besoins de financements de votre entreprise ? »



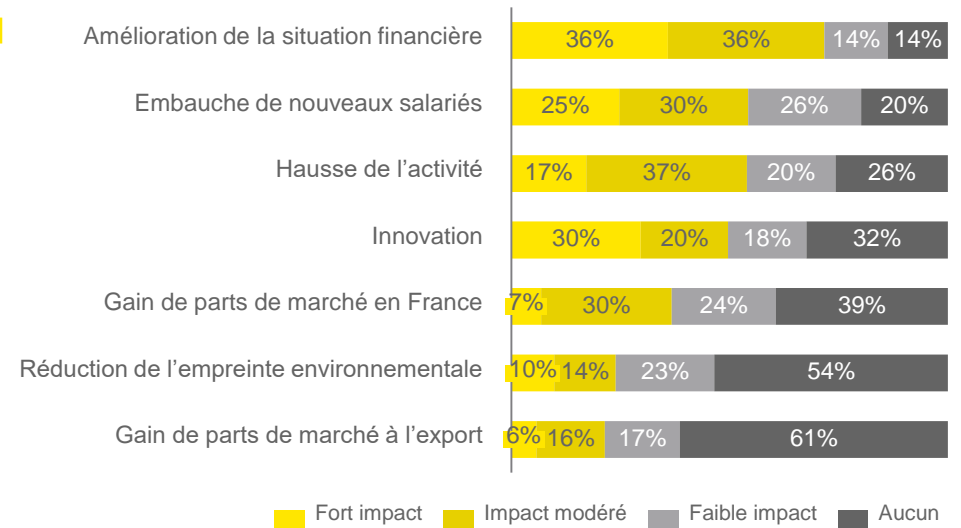
« Diriez-vous que vous avez une vision claire des instruments financiers régionaux proposés par la Région et opérés par cette dernière ou ses partenaires ? »



« A quel type de projet était destiné le financement régional / la garantie obtenue ? »



« Quels ont été les effets du financement de la Région sur la vie de votre entreprise ? »



## Plusieurs besoins de financement non ou mal couverts, qui appellent des ajustements du dispositif régional d'ingénierie financière sur 2021-2027

---

1

**Des besoins en fonds propres insuffisamment couverts, *a fortiori* dans certains secteurs** (ESS, filière équine, aquaculture et pêche), **pour certaines typologies d'entreprises** (TPE/PME matures aux perspectives de croissance limitées) **et sur certains segments du cycle de vie des entreprises** (pré-amorçage, reprise-transmission, rebond / consolidation) **ou pour des projets de transition écologique**

2

**Dans le domaine de l'ESS, un enjeu de renforcement des outils pouvant adresser les besoins-clés des structures :** renforcement des fonds propres, financement du BFR, amorçage des projets d'innovation sociale

3

**Sur les secteurs agricole, équin, aquacole et de la pêche, des difficultés notables d'accès au financement relevées pour l'installation des nouveaux entrants** (y.c. l'acquisition de foncier), **la transition des exploitations** (digitale, écologique, mécanique) **et les investissements dans les outils de production**



**Pour répondre au mieux à ces besoins de financement, la stratégie d'investissement proposée a été déclinée de manière thématique, afin d'identifier les modes de financement les plus adaptés à chaque secteur.**

# Un dispositif régional rationalisé, ajusté et complété de nouveaux instruments afin d'améliorer sa capacité à couvrir les besoins actuels et futurs des entreprises normandes

## Recommandations pour la stratégie d'investissement par des instruments financiers

### Volet transversal : Financement des entreprises

1. **Reconduire, réabonder et ajuster les instruments phares du dispositif actuel** : Gamme Impulsion, Normandie Participations et Normandie Horizon, ARME, Fonds régional de garantie, Fonds régional d'innovation, Prêts croissance TPE, Prêts Rebond
2. **Déployer un fonds régional de prêts d'honneur amorçage / innovation**
3. **Assurer la capacité de Normandie Rebond à couvrir une diversité de situations de fragilité**

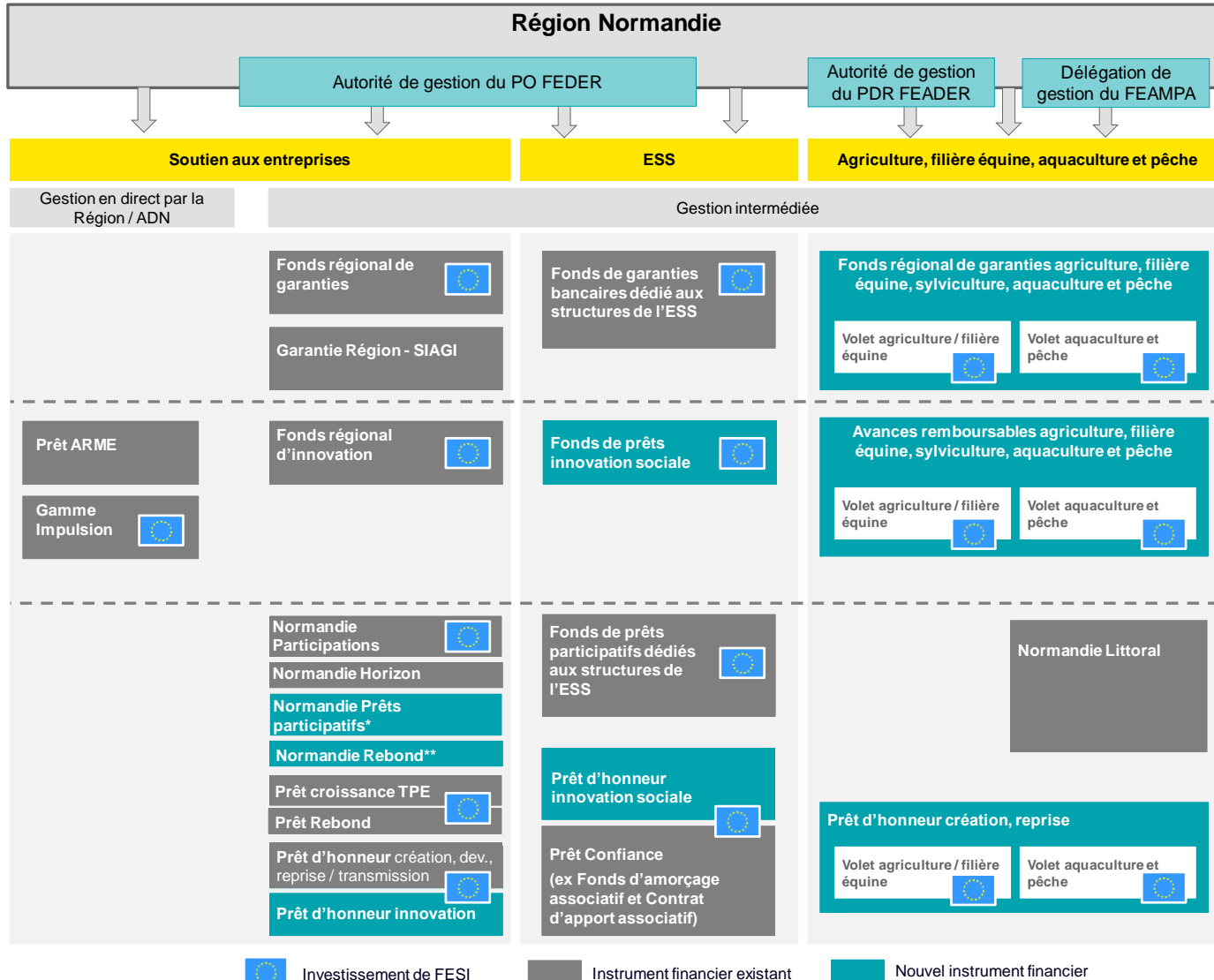
### Volet ESS

4. **Créer un continuum de financement en fonds propres et quasi-fonds propres dédiés à l'ESS**
5. **Pérenniser les instruments financiers existants de prêts et garanties bancaires dédiés aux entreprises de l'ESS** : Fonds d'amorçage associatif, Contrat d'apport associatif, France Active Garantie
6. **Créer et abonder un fonds de prêts innovation sociale (ex : FISO 2)**
7. **Etudier l'opportunité de la création d'un instrument régional de garantie des fonds propres pour les plateformes de crowdfunding**

### Volet sectoriel : Agriculture, filière équine, aquaculture, pêche

8. **Créer un large instrument de garantie bancaire pour faciliter l'accès au crédit bancaire des entreprises de ces secteurs**
9. **Créer un large instrument de renforcement des fonds propres des petites structures sous forme de prêts d'honneur**
10. **Envisager la création d'un instrument d'avances remboursables pour les petits projets de développement et étudier l'opportunité de créer un fonds de foncier agricole**

# Un dispositif régional rationalisé, ajusté et complété de nouveaux instruments afin d'améliorer sa capacité à couvrir les besoins actuels et futurs des entreprises normandes



\*Normandie Prêts Participatifs : instrument créé par la Commission permanente du 14 décembre 2020

\*\*Normandie Rebond : instrument créé en octobre 2020

Investissement de FESI    Instrument financier existant    Nouvel instrument financier